

Skatteministeriet
Nicolai Eigtveds Gade 28
1402 København K

Sendt til: logivningoekonomi@skm.dk, caj@skm.dk og vml@skm.dk

Vesterbrogade 32
1620 København V

Telefon 33 43 70 00
mail@danskeadvokater.dk
www.danskeadvokater.dk

Dok.nr. D-2023-033473

13. september 2023

Høringsvar til høring over udkast til lovforslag om ændring af skatteforvaltningsloven

Skatteministeriet har 25. august 2023 sendt udkast til forslag til lov om ændring af skatteforvaltningsloven (Udvidet anvendelse af særlig procedure i visse afgørelsessager på motorområdet) i høring.

Danske Advokater takker for muligheden for at afgive høringssvar. Forslaget har været behandlet i Danmarks Skatteadvokaters bestyrelse, der fungerer som Danske Advokaters skattefagudvalg.

Gennemgangen af udkastet har givet anledning til følgende bemærkninger:

Formålet med lovforslaget er at udvide den særlige procedureregulering i skatteforvaltningslovens § 20 e således, at Skatteforvaltningen (Motorstyrelsen) fremover vil kunne anvende den særlige procedureregulering i skatteforvaltningslovens § 20 e på afgørelser om genoptagelse og ændring af en række øvrige typer afgørelser på motorområdet. Lovforslaget har således til formål at sikre, at Skatteforvaltningen (Motorstyrelsen) kan foretage ændringer uden partshøring efter kravene i Skatteforvaltningslovens § 19, idet Motorstyrelsen tilsyneladende har en række systemmæssige udfordringer.

Skatteforvaltningen (Motorstyrelsen) ønsker således på grund af nogle systemmæssige udfordringer at få udvidet adgangen til begrænset høring, så Motorstyrelsen først skal inddrage borgere og virksomheders bemærkninger til en sag, når der er truffet afgørelse.

Det fremgår af udkastet til lovforslaget, at Motorstyrelsens systemmæssige udfordringer har medført, at afgørelser om genoptagelse og ændring af køretøjets registrering samt afgørelser om genoptagelse og ændring af beregning af afgift ikke

hensigtsmæssigt kan behandles helt eller delvist manuelt inden for en rimelig tidshorisont eller uden et uforholdsmæssigt stort ressourcetræk.

Danske Advokater er bekendt med, at en række af de udfordringer, som Motorstyrelsen har haft, kan henføres til systemfejl i forbindelse med ændring i afgiftssatserne mv. Dette har ført til en række reguleringer, som har været fejlbehæftet og dermed også ført til et stort ressourceforbrug.

Det er Danske Advokaters vurdering, at disse systemfejl ikke kan løses ved, at partshøringen bliver begrænset. En udvidelse af skatteforvaltningslovens § 20 e, vil derimod føre til flere byrder for erhvervslivet.

Ud fra et retssikkerhedsmæssigt synspunkt stilles borgere og virksomheder ikke bedre ved, at de ikke skal høres, inden der træffes afgørelse om ændring af et køretøjs registrering eller ved beregning af afgiften.

I forbindelse med møderne i Motorkontaktudvalget har Motorstyrelsen løbende redegjort for en række af de systemfejl, som konstateres i systemet. Dette har ført til, at en række virksomheder ikke kan komme til at betale den korrekte afgift. Nogle virksomheder betaler for lidt og andre betaler for meget. Virksomhederne ved godt, hvad der skal betales i afgift, men kan ikke få lov til at betale den rette afgift, da der er fejl i IT-systemet. Hvis Motorstyrelsen får adgang til blot at træffe systemmæssige afgørelser, vil dette *efter Danske Advokaters vurdering* kunne føre til endnu flere fejl.

Da IT-systemet for registreringsafgift er ekstrem fejlbehæftet, *er det Danske Advokaters vurdering*, at nærværende forslag alene vil føre til, at der skal anvendes endnu flere ressourcer både hos Motorstyrelsen og hos virksomhederne, når der træffes afgørelse inden der er sikkerhed for, at der træffes en korrekt afgørelse.

Dette vil føre til en række unødige ressourcer og likviditetsbinding hos virksomheder, der vil blive forpligtet til at regulere registreringsafgift for allerede indregistrerede køretøjer, uagtet at afgørelsen kan være truffet på et forkert grundlag.

Ved indførelse af skatteforvaltningslovens § 20 e ved lov nr. 2193 af 30. november 2021, blev der ikke sondret mellem selvanmeldere og øvrige virksomheder og borgere, hvilket *efter Danske Advokaters vurdering* er en fejl, da afgørelser uden partshøring overfor virksomheder, der er registreret for registreringsafgift og som selv angiver afgifter, er ekstrem belastende. Der skal endvidere henses til, at Motorstyrelsen ofte indsætter reguleringer på virksomhedernes månedsangivelse, inden der er sendt afgørelse til virksomheden, hvorfor de har vanskeligt ved at afstemme deres angivelse.

Motorstyrelsen har tilkendegivet, at det er u hensigtsmæssigt at gøre brug af skatteforvaltningslovens § 20 e overfor virksomheder, der er registreret for registreringsafgift, hvor flere sagsbehandlere i Motorstyrelsen foretager partshøring efter de almindelige bestemmelser. *Danske Advokater vil opfordre til*, at det ikke er den enkelte sagsbehandler, som tager stilling til hvorvidt virksomheder, der er registreret for registreringsafgift skal partshøres efter de almindelige bestemmelser eller ej.

Danske Advokater vil opfordre til, at skatteforvaltningslovens § 20 e ikke kommer til at omfatte virksomheder, der er registreret for registreringsafgift.

I relation til systemmæssige afgørelser skal Danske Advokater endvidere henlede opmærksomheden på de mange udfordringer, som findes i forbindelse med skattekontoen. De fleste danske virksomheder har utrolig vanskeligt ved at afstemme skattekontoen, da der forekommer en række automatiske reguleringer på skattekontoen, som skatteforvaltningen ikke kan redegøre nærmere for. Danske Advokater kan derfor ud fra et retssikkerhedsmæssigt synspunkt ikke tilslutte sig yderligere automatisering af afgørelser, da IT-systemerne på motorområdet er ekstrem fejlbehæftede, hvorfor det kun kan føre til en række forkerte afgørelser, som efterfølgende skal rettes.

Som anført i lovforslaget er Motorstyrelsen bekendt med de mange identificerede fejl i registreringsgrundlaget. Ligeledes er Motorstyrelsen bekendt med det betydelige antal genoptagelsessager, der endnu ikke er blevet afsluttet som følge af ændringen af registreringsafgiften i 2021, hvor der blev indført nye skalatrin mv. I den forbindelse kan der blandt andet henvises til referatet fra Motorkontaktudvalgets møde 29. november 2022, s. 5, hvor direktør Jørgen Rasmussen og kontorchef Morten Fly udtalte, at:

”Der er truffet beslutning om at gennemføre de resterende omberegninger i et særligt program, som Motorstyrelsen allerede er i gang med at udvikle, og som ligger udenfor Motorregistret.

Løsningen er ikke optimal, fordi Motorregistret først senere vil blive opdateret med de korrekte oplysninger. Men den er bedre end alternativet, fordi det betyder, at Motorstyrelsen som udgangspunkt vil være i stand til at gennemføre omberegningerne hurtigere.

Vi er i dialog med Skattestyrelsen om opgaven i forhold til opkrævning eller udbetaling af eventuelt for lidt eller for meget afregnet registreringsafgift.

Det blev præciseret, at det er uafklaret, hvornår opgaven med omberegningerne kan afsluttes endeligt”

Det er Danske Advokaters vurdering, at en udvidelse af den særlige procedureregulering i § 20 e ikke vil løse de ressourcemæssige udfordringer, som Motorstyrelsen står overfor på nuværende tidspunkt.

Det forhold, at der er systemmæssige udfordringer i Motorregistret, bør ikke give Motorstyrelsen hjemmel til at undlade partshøring på yderligere sager på motorområdet. Tværtimod burde Motorstyrelsen indrette sig efter, hvad der er gældende ret. En løsning med at ændre gældende ret for at lette Motorstyrelsens administrative udfordringer er ud fra et retssikkerhedsmæssigt perspektiv ikke hensigtsmæssig.

Afsluttende bemærkninger

Danske Advokater står altid til rådighed for uddybende spørgsmål og dialog.

Med venlig hilsen

Susanne Bager
Juridisk konsulent
Danske Advokater
sub@danskeadvokater.dk

Diana Mønniche
Advokat
Medlem af bestyrelsen
Danmarks Skatteadvokater